

ชื่อเรื่อง	การปรับตัว และการสร้างความเข้มแข็งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง กรณีศึกษา : จังหวัดเชียงใหม่
ชื่อผู้เขียน	นางสาวจันทร์จิรา มะโน
ชื่อปริญญา	รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารองค์การภาครัฐและเอกชน
อาจารย์ที่ปรึกษาหลัก	อาจารย์ ดร.ธรรมพร ต้นตรา

### บทคัดย่อ

งานวิจัยเรื่องการปรับตัว และการสร้างความเข้มแข็งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง กรณีศึกษา: จังหวัดเชียงใหม่ มีวัตถุประสงค์คือ 1) เพื่อศึกษาการดำรงสถานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2) เพื่อศึกษาการปรับตัวขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 3) เพื่อศึกษาความเข้มแข็งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4) เพื่อหาแนวทางการปรับตัวเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการเปลี่ยนแปลงทางด้านการเมืองการวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยคือแบบสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้าง

การวิจัยพบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดเชียงใหม่มีการดำรงอยู่ด้วยการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้เกิดขึ้นกับชุมชนท้องถิ่นทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณี ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม และความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้กับประชาชนและชุมชนท้องถิ่น รวมถึงการสร้างรากฐานประชาธิปไตย และส่งเสริมการใช้สิทธิและหน้าที่ของพลเมืองในรูปแบบของการทำกิจกรรมโครงการ อบรมสัมมนาอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนการดำรงอยู่ทางด้านการแบ่งเบาภาระของรัฐบาล ทางด้านบุคลากรและงบประมาณ รวมถึงการตอบสนองความต้องการและแก้ไขปัญหาของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น การดำรงอยู่ด้านการส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ และการดำเนินกิจกรรมโครงการการพัฒนาในฐานะเจ้าของชุมชนท้องถิ่นที่แท้จริง

ผลการศึกษาด้านการปรับตัวขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพบว่าบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประกอบด้วยฝ่ายบริหาร ฝ่ายสภา (นิติบัญญัติ) และฝ่ายข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องมีการปรับตัวทางด้านระบอบวิธีคิด ทักษะคิด ค่านิยม และความตระหนักรู้ในคุณค่าของการเป็นผู้นำ และข้าราชการที่ต้องรับใช้ประชาชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการปรับตัวด้านการบริหารจัดการ การดำเนินงาน และการทำกิจกรรมโครงการต่างๆ ด้วยความโปร่งใสปลอดจากการ

ทุจริตคอร์รัปชัน รวมถึงการปรับตัวด้านการให้บริการที่มีประสิทธิภาพตามความคาดหวังของประชาชน การปรับตัวด้านการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้กับบุคลากร และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยใช้ช่องทาง ประชาสัมพันธ์ในรูปแบบต่างๆ

ผลการศึกษาเกี่ยวกับความเข้มแข็งพบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ยังไม่สามารถพึ่งพาตนเองได้ในด้านงบประมาณ เพราะยังต้องอาศัยงบประมาณจากรัฐบาล แต่ค่อนข้างมีความเข้มแข็งทางด้านการเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ และการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล ส่วนความเข้มแข็งด้านการสร้างนวัตกรรมใหม่ และการสร้างอัตลักษณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังคงมีข้อจำกัดด้านความรู้ความเข้าใจในความหมาย และคุณค่าของนวัตกรรมและการสร้างอัตลักษณ์ จึงทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่ง ยังไม่มีการสร้างและพัฒนานวัตกรรมและลักษณะที่โดดเด่นให้เกิดขึ้น สำหรับแนวทางในการปรับตัวเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการเปลี่ยนแปลงทางด้านการเมือง พบว่าบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการปรับตัวให้เป็นบุคคลที่มีแรงจูงใจใฝ่สัมฤทธิ์ และเป็นบุคคลที่มีความเชื่ออำนาจในตนเอง รวมถึงการปรับตัวด้านการมีภาวะผู้นำเชิงการเปลี่ยนแปลง การปรับตัวทางด้านการทำงานเป็นทีม และการมีโน้มน้าต่อการเป็นคนของประชาชน ทั้งนี้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องปรับตัวให้เป็นสถาบันที่เป็นสัญลักษณ์ทางประชาธิปไตย และเป็นองค์กรที่โปร่งใส ปลอดจากการทุจริตคอร์รัปชัน ตลอดจนปรับตัวให้เป็นองค์กรที่มีอัตลักษณ์ที่โดดเด่นมีการสร้างนโยบายเชิงนวัตกรรม และสามารถเป็นองค์กรต้นแบบ

Title	Adaptation and Strengthening Construction of the Local Administrative Organizations to Cope with Political Changes : A Case Study of Chiang Mai Province
Author	Miss Junjira Mano
Degree of	Master of Public Administration in Public and Private Organization Administration
Advisory Committee Chairperson	Dr. Thammaporn Tantar

### ABSTRACT

The objectives of this qualitative study were to explore: 1) maintaining the status of the local administrative organizations; 2) adaptation of the local administrative organizations; 3) strengths of the local administrative organizations; and 4) a guideline for the adaptation of the local administrative organizations for the strengthening of the local administrative organizations to cope with political changes. Semi-structured interview schedule was used for data collection.

Findings showed that the local administrative organizations in Chiang Mai province maintained itself by strengthening the local community in terms of economic, social, educational, religious, traditional, cultural, and environmental aspect. This also included life/asset security and democratic awareness of local people through continual activities such as seminar and training. In addition, local people were encouraged to be self-reliant in order to reduce burden of the government in terms of personal and budgets. The local administrative organization also responded to needs of local people and encouraged them to participate in development project and managerial administration.

Regarding adaptation of the local administrative organizations, it was found that personnel of the local administrative organizations comprising administrative section, legislature, and local government officials had to adapt themselves. This was on the basis of thinking method system, attitudes, values, and an awareness of the

values of leader being, civil servant and the local administrative organizations, project implementation, work performance, effective services, and good images. For good image, the local administrative organization could promote through various channels of public relation.

Results of the study also showed that most of the local administrative organizations in Chiang Mai province could not be self-reliant in terms of budgets. This was because they still had to rely on the budgets allocated by the government. However, they were strong as an organization of learning and managerial administration in accordance with good government. Besides, they had a limitation on the strengthening of new innovation and identity construction as well as knowledge/understanding about meaning and value of innovation.

Regarding a guideline for their adjustment to enhance the strength of their organization to cope with political changes, it was found that personal of the local administrative organizations must adopt themselves in terms of motivation, self-confluence, leadership, team work, and consciousness of being a civil servant. Importantly, the local administrative organization must adopt themselves to be institution as the symbol of democracy with accountability on without corruption as an organizational model.